



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.117.2016

*2 kwietnia
07.45.16*
[Signature]

Olsztyn, dnia 28 kwietnia 2016 r.

Urząd Gminy w Świątkach
wpłynęło dnia 02 MAJ 2016
Przekazano do zał.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 poz. 1515 ze. zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr XIII/96/2016 Rady Gminy Świątki z dnia 30 marca 2016 r.** w sprawie określenia zasad i kryteriów rekrutacji do przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego, publicznych szkół podstawowych i gimnazjum dla których organem prowadzącym jest Gmina Świątki.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świątki na sesji w dniu 30 marca 2016 r., powołując się na art. 20c, art. 20 e, art. 20 za i art. 20 zf ustawy o systemie oświaty, podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie.

Na wstępie należy wskazać, iż w orzecznictwie sądowym, jak też orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego, wskazuje się na konieczność ścisłej interpretacji przepisów kompetencyjnych upoważniających do stanowienia prawa. Trybunał Konstytucyjny sformułował w tym zakresie szereg zasad, których należy przestrzegać tworząc akty normatywne rangi podstawowej. W kontekście tej sprawy warto zwrócić uwagę na dwie z tych zasad:

- brak stanowiska ustawodawcy w jakiejś sprawie, przejawiający się w nieprecyzyjności upoważnienia, musi być interpretowany, jako nieudzielenie w danym zakresie kompetencji normodawczej. Upoważnienie nie może opierać się na domniemaniu objęcia swym zakresem materii w nim niewymienionych. Nie podlega też ono wykładni rozszerzającej, ani celowościowej;
- jeżeli akt określa tryb postępowania, to powinien to czynić w taki sposób, aby zachowana została spójność z postanowieniami ustawy.

Zgodnie z art. 20 c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015r. poz. 2156 z późn. zm.), w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę

kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo rodzic samotnie wychowujący kandydata muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych. Organ prowadzący określa dokumenty niezbędne do potwierdzenia tych kryteriów (ust.4); organ prowadzący określa nie więcej niż 6 kryteriów, o których mowa w ust. 4 i 5, oraz przyznaje każdemu kryterium określoną liczbę punktów, przy czym każde kryterium może mieć różną wartość (ust. 6).

Stosownie do art. 20 e ww. ustawy kandydaci zamieszkali poza obwodem publicznej szkoły podstawowej lub publicznego gimnazjum mogą być przyjęci do klasy pierwszej po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego, jeżeli dana publiczna szkoła podstawowa lub dane publiczne gimnazjum nadal dysponuje wolnymi miejscami. W postępowaniu rekrutacyjnym są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny oraz lokalnych potrzeb społecznych, oraz może być brane pod uwagę kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata, o którym mowa w art. 20c ust. 5 (ust. 3); kryteriom, o których mowa w ust. 3, organ prowadzący przyznaje określoną liczbę punktów oraz określa dokumenty niezbędne do ich potwierdzenia, z tym że spełnianie kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata potwierdza się oświadczeniem (ust. 4).

W świetle art. 20zf pkt 1 ww. ustawy, w przypadku publicznych przedszkoli, publicznych szkół i publicznych placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje określone w art. 20c ust. 4-6, art. 20e ust. 3 i 4 - wykonuje rada gminy

Z powołanych przepisów wynika, iż **rada gminy upoważniona została do określenia kryteriów** przyjęcia do publicznego przedszkola, publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowej oraz publicznego gimnazjum, stosowanych na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, **liczby punktów dla tych kryteriów oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia.**

W ramach wprowadzonej kwestionowaną uchwałą regulacji, Rada Gminy Świątki wprowadziła szereg postanowień, które nie stanowią kryteriów, o których mowa w powołanych ww. przepisach ustawy o systemie oświaty, a w całości znajdują odzwierciedlenie w przepisach ww. ustawy o systemie oświaty – rozdziału 2a „Przyjmowanie do publicznych przedszkoli, publicznych innych form wychowania przedszkolnego, publicznych szkół i publicznych placówek”, a mianowicie: § 1 ust.1, ust. 3-7, ust. 8 pkt 1, ust. 10-11 oraz ust. 13 uchwały.

W tym miejscu należy wskazać, iż Naczelny Sąd Administracyjny, w wyroku z dnia

9 lutego 2011r., podkreślił, iż w zakresie, w którym akt prawa miejscowego stanowi powielenie regulacji przewidzianej w innym akcie normatywnym, jest on sprzeczny z zasadą poprawnej legislacji, wynikającą z § 118 i 137 w zw z § 143 Zasad techniki prawodawczej wprowadzonych rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. (Dz.U. z 2016 r., poz. 283). Zasada powołana wyżej znajduje także oparcie w art. 2 Konstytucji RP.

W § 1 uchwały Rada Gminy również wprowadziła postanowienia, z których wynika, iż w rekrutacji uzupełniającej uwzględnia się kryteria ustalone przez Wójta Gminy, wymieniając je w lit. od a) do d) ust. 8 pkt 2 oraz, iż w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych (...), na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę dodatkowe kryteria, które dyrektor szkoły ustalił w porozumieniu z Wójtem Gminy Świątki i przyznał im określoną liczbę punktów, w tabeli poniżej wskazano powyższe kryteria (ust. 12).

Z powyższych postanowień wynika, iż to nie Rada Gminy Świątki ustaliła kryteria, które winny być brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznych przedszkoli lub publicznej innej formie wychowania przedszkolnego, klasy pierwszej publicznej szkoły podstawowej oraz do publicznego gimnazjum, a określiły je organy do tego nieupoważnione, co narusza odpowiednio wyżej powołane przepisy - art. 20 c ust. 4 i 6 oraz art. 20e ust. 3 i 4 ustawy o systemie oświaty.

W związku z tym, iż Rada Gminy Świątki, podejmując przedmiotową uchwałę, nie wprowadziła regulacji, do których została upoważniona, tj. nie określiła: kryteriów przyjęć na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do publicznych przedszkoli lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego oraz kryteriów przyjęć do klasy pierwszej publicznej szkoły podstawowej oraz klasy pierwszej publicznego gimnazjum dla kandydatów zamieszkałych poza obwodem tych szkół oraz liczby punktów dla tych kryteriów, a także dokumentów niezbędnych do potwierdzenia ustalonych kryteriów, o których mowa, odpowiednio w art. 20c ust. 4 i 6 oraz art. 20e ust. 3 i 4 ww. ustawy, zaistniała konieczność stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Do wiadomości:

- 1/ Przewodniczący Rady Gminy Świątki
- 2/ Wójt Gminy

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki