

**UCHWAŁA NR XVIII/145/2016
RADY GMINY ŚWIĄTKI**

z dnia 16 listopada 2016 r.

w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIII/167/2006 Rady Gminy Świątki z dnia 22 lutego 2006 roku w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli szkół nie wymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela oraz dla nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, pedagogów, psychologów i logopedów.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku poz. 446) w związku z art. 42 ust. 6 i 7 pkt 2 i 3 oraz art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku poz.1379) Rada Gminy Świątki uchwala, co następuje:

§ 1. 1. W uchwale Nr XXIII/167/2006 Rady Gminy Świątki z dnia 22 lutego 2006 roku w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli szkół nie wymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela oraz dla nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, pedagogów, psychologów i logopedów skreśla się § 1 ust. 1 w dotychczasowym brzmieniu.

2. Wprowadza się § 1 ust. 1 w nowym brzmieniu: "**§ 1. 1. Nauczyciele psychologów, pedagogów, logopedów i doradcy zawodowi - 26 godzin.**"

3. Pozostała treść uchwały nie ulega zmianie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Świątki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2017 roku.

Przewodniczący Rady Gminy
Świątki

Tomasz Szewczyk

UZASADNIENIE

Zmiany wprowadzone w § 1 ust. 1 uchwały dotyczą zwiększenia z 20 godzin do 26 godzin tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin pracy na stanowisku pedagoga, psychologa, logopedy i doradcy zawodowego, stosownie do zdiagnozowanych potrzeb. Wymienione zmiany uwarunkowane są:

1. Art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karty Nauczyciela (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 1379) w myśl którego, organ prowadzący szkołę określa tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli nie wymienionych w art. 42 ust.3 ww. ustawy. Należy nadmienić, że Uchwała Sądu Najwyższego z dnia 21 marca 2012 r. (sygn. Akt III PZP 2/12) określa, że „**to rada gminy, a nie Karta Nauczyciela ma decydować o liczbie zajęć m.in. dla pedagogów, logopedów, psychologów czy doradców zawodowych. Mogą więc oni pracować nawet do 40 godzin tygodniowo**”. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z 14 lutego 2012 r. (sygn. akt II SA/Wa 2771/11) zgodny jest z wcześniejszym stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego, że rada gminy może ustalać pensum dla nauczycieli specjalistów nawet do 40 godzin tygodniowo.
2. Wejściem w życie z dniem 8 maja 2013 r. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie zasad udzielania i organizacji pomocy psychologiczno-pedagogicznej w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach (Dz. U. z 2013 r. poz. 532) w myśl którego zgodnie z §1 „*Publiczne przedszkola i oddziały przedszkolne zorganizowane w szkołach, podstawowych, zwane dalej "przedszkolami", szkoły i placówki udzielają uczniom uczęszczającym do przedszkoli, szkół i placówek, ich rodzicom oraz nauczycielom pomocy psychologiczno-pedagogicznej i organizują tę pomoc na zasadach określonych w rozporządzeniu.*” Pomoc psychologiczno-pedagogiczna udzielana uczniowi zgodnie z § 3 cytowanego powyżej rozporządzenia, polega na rozpoznawaniu i zaspokajaniu indywidualnych potrzeb rozwojowych i edukacyjnych ucznia oraz rozpoznawaniu indywidualnych możliwości psychofizycznych ucznia, wynikających w szczególności z:
 - 1) niepełnosprawności;
 - 2) niedostosowania społecznego;
 - 3) zagrożenia niedostosowaniem społecznym;
 - 4) szczególnych uzdolnień;
 - 5) specyficznych trudności w uczeniu się;
 - 6) zaburzeń komunikacji językowej;
 - 7) choroby przewlekłej;
 - 8) sytuacji kryzysowych lub traumatycznych;
 - 9) niepowodzeń edukacyjnych;
 - 10) zaniedbań środowiskowych związanych z sytuacją bytową ucznia i jego rodziny, sposobem spędzania czasu wolnego, kontaktami środowiskowymi;
 - 11) trudności adaptacyjnych związanych z różnicami kulturowymi lub ze zmianą środowiska edukacyjnego, w tym związanych z wcześniejszym kształceniem za granicą.

Obowiązkiem gminy w ramach ustawowych kompetencji i obowiązków, jest zapewnienie dobrych warunków kształcenia, wychowania i opieki w prowadzonych przez gminę szkołach. Zwiększenie wymiaru pensum specjalistów podyktowane jest koniecznością zapewnienia stosownych warunków uczniom w zakresie udzielania pomocy psychologiczno - pedagogicznej odpowiednio do zdiagnozowanych potrzeb i pełniejszego ich zaspokojenia przez dyrektorów szkół na zasadach określonych w ww. rozporządzeniu.

Biorąc pod uwagę rosnące potrzeby środowiska uczniowskiego w tym zakresie, uznano za słuszne zwiększenie pensum godzin tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin pracy na stanowisku

pedagoga, psychologa i logopedy.

Pozostałe zapisy dotychczasowej uchwały nie ulegają zmianom.

Projekt uchwały, zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (tekst jednolity Dz.U. z 2015 roku poz. 1881) został przedstawiony związkom zawodowym, celem zaopiniowania.

Związki zawodowe pismem z 27 września 2016 roku negatywnie zaopiniowały przedstawiony projekt uchwały stojąc na stanowisku, że *„Wychodząc na przeciw rosnącym potrzebom i oczekiwaniom uczniów i ich rodziców, w ramach zapewnienia dzieciom jak najlepszych warunków kształcenia i wychowania, oraz zapewnienia uczniom stosownych warunków w zakresie udzielania pomocy psychologiczno - pedagogicznej uważamy, iż oferta szkół w tym zakresie jest bardzo bogata. nauczyciele prowadzą wiele zajęć z uczniami zarówno zdolnymi, jak i z uczniami ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi. W każdej klasie znajdują się uczniowie, których trzeba otoczyć szczególną opieką lub wzmacniać pozytywnie i taka pomoc jest im udzielana. Nauczyciele robią wszystko, aby nasi uczniowie czuli się w szkole bezpiecznie. Do naszej szkoły rodzice przenoszą swoje dzieci z innych szkół naszego powiatu, gdyż uważana jest za szkołę przyjazną dziecku a zmiana szkoły dla małego dziecka jest dużym przeżyciem. Jednak te dzieci czują się tu bardzo dobrze i rodzice są zadowoleni. Uważamy, że wszystkie działania podejmowane w ramach obecnego pensum nauczycieli, pedagogów, psychologów i logopedów z zadań statutowych szkoły są bardzo duże i nie widzimy zasadności podnoszenia nauczycielom pensum z 20 do 26 godzin.”*

Wójt Gminy Świątki po zapoznaniu się ze stanowiskiem związku zawodowego pismem z dnia 29 września 2016 roku odrzucił w całości stanowisko Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Świątkach. W odrzuconym stanowisku Wójt stwierdził, że *„Rozumiemy stanowisko organizacji związkowej, że obowiązująca liczba godzin specjalistów wpływa na to, że dzieci czują się w szkole dobrze i rodzice są zadowoleni. Jednakże stoimy na stanowisku, że zwiększenie liczby godzin z 20 do 26 tygodniowo jeszcze bardziej wpłynie na tę sytuację, a dodatkowa praca z dziećmi, w ramach pensum, procentować będzie w dalszym rozwoju dziecka.”*

Organ samorządu gminnego zobligowany był do przedłożenia organizacji związkowej projektu aktu prawnego i umożliwienia zaprezentowania organizacji związkowej stanowiska w przedmiocie tego aktu. Natomiast organy samorządu gminnego nie są związane treścią opinii związku zawodowego, a negatywna opinia organizacji związkowej nie uniemożliwia radzie gminy podjęcia danej uchwały. Negatywna opinia związku zawodowego w żaden sposób nie niweczy i nie tamuje dalszego procesu legislacyjnego związanego z uchwaleniem danego aktu prawnego.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest zasadne.