



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 16 grudnia 2016 r.

PN.4131. 423 .2016

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 z późn.zm.) stwierdzam nieważność załącznika do **uchwały Nr XVIII/153/2016 Rady Gminy Świątki** z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie uchwalenia Roczego Programu Współpracy Gminy Świątki z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w 2017 roku, w części dotyczącej :

- § 11 ust. 1 pkt 1 - 4
- § 16 ust. 8 pkt 6 oraz
- § 17 ust. 2.

Uzasadnienie

Rada Gminy podjęła w dniu 16 listopada 2016 r. uchwałę nr XVIII/153/2016 w sprawie uchwalenia Roczego Programu Współpracy Gminy Świątki z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w roku 2017. Program stanowi załącznik Nr 1 do uchwały.

W § 11 ust. 1 pkt 1-4 Programu, Rada Gminy określiła warunki, po spełnieniu których na wnioski organizacji lub innego podmiotu, Wójt Gminy może zlecić wykonanie zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert. Określone przez Radę warunki pozostają w sprzeczności z postanowieniami art. 19a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w którym ustawodawca określił warunki, od spełnienia których możliwe jest zlecenie realizacji zadania bez przeprowadzania otwartego konkursu ofert. Kwestionowane postanowienia uchwały ograniczają, w stosunku do warunków przewidzianych przez ustawodawcę: wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego przez organ wykonawczy oraz okres w jakim to zadanie może być realizowane. Rada również określiła maksymalną wysokość dofinansowania i finansowania przekazywanego przez organ wykonawczy tej samej organizacji lub innemu podmiotowi oraz maksymalną łączną kwotę przekazanych w tym trybie środków finansowych, ustalając je poniżej górnej granicy określonej w ustawie.

Wprowadzone przez Radę regulacje, w ocenie organu nadzoru, wykraczają poza delegację, wynikającą z przepisu, na podstawie którego przedmiotowy Program został uchwalony. W ramach uprawnień prawodawczych, w świetle art. 5a ust. 1 ustawy, mimo otwartego katalogu spraw do uregulowania w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, rada gminy nie może regulować materii, uregulowanej w aktach wyższego rzędu. Nie może również bez podstawy prawnej ograniczać uprawnień organu wykonawczego, wynikających z ustawy, co w ocenie organu nadzoru ma miejsce w kwestionowanych postanowieniach.

W rozdziale XIII Programu, ustalony zostały tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, w § 16 ust. 8 Rada Gminy określiła czynności, podejmowane przez komisję przy rozpatrywaniu ofert. W pkt 6 ww. przepisu postanowiono, iż komisja odrzuca oferty niespełniające warunków formalnych określonych w ogłoszeniu o konkursie lub złożone po terminie.

W ocenie organu nadzoru, przytoczone regulacje naruszają w sposób istotny art. 15 ust. 1 i ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Z powyższych przepisów wynika jednoznacznie, że uprawnienia komisji konkursowej mają wyłącznie charakter opiniodawczy, zaś rozpatrywanie ofert należy do kompetencji organu administracji publicznej. Zawarta w art. 5a ust. 4 pkt 11 ww. ustawy kompetencja do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, nie obejmuje upoważnienia do udzielania komisji konkursowej kompetencji do rozpatrywania ofert. Zadaniem komisji jest opiniowanie ofert, nie zaś rozstrzyganie o dalszym udziale w konkursie poszczególnych ofert. Wyboru oferty dokonuje bowiem wójt gminy. Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 25 czerwca 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 180/14.

W § 17 ust. 2 załącznika do uchwały postanowiono, iż Wójt w terminie do dnia 30 kwietnia 2018 roku przedłoży Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji programu. Postanowienie to, stoi w sprzeczności z art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w brzmieniu nadanym mu ustawą z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy o fundacjach (Dz.U. z 2015r, poz. 1339), która weszła w życie z dniem 9 listopada 2015 r. Obowiązujący przepis art. 5a ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stanowi, iż organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, **nie później niż do dnia 31 maja każdego roku**, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie

Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni. Tak więc, § 17 ust. 2 przyjętego Programu (...) w sposób nieuprawniony skraca przewidziany w ww. ustawie termin na złożenie przez Wójta Gminy Świątki sprawozdania z realizacji programu współpracy.

Mając powyższe na uwadze, postanowiono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują:

Przewodniczący Rady Gminy Świątki

Wójt Gminy Świątki