

UCHWAŁA Nr 0102-217/18
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 22 maja 2018 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXI/291/2018 Rady Gminy Świątki z dnia 26 kwietnia 2018 roku w sprawie udzielenia w 2018 roku dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, położonych na terenie Gminy Świątki.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2017 r. poz. 1875)

uchwała, co następuje:

§ 1

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXI/291/2018 Rady Gminy Świątki z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie udzielenia w 2018 roku dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, położonych na terenie Gminy Świątki.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Świątki w dniu 26 kwietnia 2018 roku podjęła uchwałę Nr XXXI/291/2018 w sprawie udzielenia w 2018 roku dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, położonych na terenie Gminy Świątki.

W dniu 9 maja 2018 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 14 maja 2018 r. zawiadomiono Gminę Świątki, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 22 maja 2018 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Świątki nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Gminy Świątki jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazała m. in. art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2017 r. poz.2187 ze zm.). Na podstawie tego przepisu w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Zgodnie z art.212 ust.2 ustawy o finansach publicznych /Dz.U z 2017 r., poz.2077 ze zm./uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych. Jednak w planie wydatków budżetu na 2018 rok nie została zaplanowana dotacja celowa na ten cel.

Zgodnie z art.44 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego, co powoduje w ocenie Kolegium Izby, że wszystkie czynności zmierzające do dokonania wydatku powinny mieć początek w uchwale budżetowej poprzez określenie celu i kwoty zadania.

Kolegium Izby stwierdza, że w dniu podjęcia przedmiotowej uchwały budżet Gminy Świątki nie zawierał wydatku w celu udzielenia dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, położonych na terenie Gminy Świątki.

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza art.44 ust.1 pkt 2 i art.212 ust.2 ustawy o finansach publicznych ponieważ określiła cel, który chce realizować i wysokość wydatków na jego realizację bez uprzedniego umieszczenia tego celu i kwoty wydatków w uchwale budżetowej.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



[Signature]
PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf

