



Olsztyn, dnia 15 lipca 2019 r.

PN.4131.390 .2019

EH /JM
URZĄD GMINY w ŚWIĄTKACH
Wpłynęło dnia 2019-07-18 Nr 247

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506), stwierdzam nieważność uchwały NR IX/68/2019 Rady Gminy Świątki z dnia 6 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Świątki.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Świątki, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz 1454 z późn zm.), wprowadziła regulamin utrzymania czystości i porządku w Gminie Świątki, zwany dalej regulaminem. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 14 czerwca 2019 r.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała jest niezgodna z prawem.

W myśl art. 4 ust. 2 ww. ustawy regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
 - a) prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a,
 - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
 - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 4) (uchylony);
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Powyższa norma kompetencyjna zawiera obligatoryjne elementy jakie rada gminny winna zawrzeć w regulaminie, brak któregośkolwiek z nich stanowi istotne naruszenie prawa przekładające się na ważność całego aktu prawnego.

W § 5 ust. 1 pkt 1 regulaminu Rada postanowiła, iż mycie i drobne naprawy pojazdów samochodowych mogą być dokonywane poza specjalistycznymi zakładami jedynie w miejscach do tego przystosowanych w sposób określony w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. Nr 75, poz 690).

Zgodnie z §156 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908), jeżeli w tekście uchwały zachodzi potrzeba osiągnięcia skrótowości tekstu można posłużyć się odesłaniami do przepisów odrębnych. W przepisie odsyłającym jednoznacznie wskazuje się przepis lub przepisy prawne, do których się odsyła. Przedmiotowa uchwała jest bowiem aktem prawa miejscowego powszechnie dostępnym dla ogółu społeczeństwa i winna być zrozumiała dla każdego obywatela. Uchwała Rady Gminy Świątki w § 5 ust. 1 pkt 1 regulaminu, w zakresie warunków mycia i drobnych napraw pojazdów odsyła do przepisów ww. rozporządzenia, jednocześnie niewskazując, które z nich będą miały zastosowanie. Ponadto, sama możliwość posłużenia się odesłaniami nie znajduje zastosowania w niniejszej sprawie, albowiem nie zachodziła konieczność - zapewnienia skrótowości tekstu. Tym samym, Rada nie określiła obligatoryjnego elementu regulaminu jakim są zasady mycia pojazdów poza myjniami. Należy zaznaczyć, iż powyższe naruszenie stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności badanego aktu w całości.

Ponadto następujące normy regulaminu w sposób istotny naruszają prawo:

- § 4 ust. 2
- § 9 ust. 1 pkt 2

- § 9 ust. 2
- § 17 ust. 1 pkt 1 lit. c
- § 17 ust. 1 pkt 3

W § 4 ust. 2 regulaminu postanowiono, że „usuwanie innych zanieczyszczeń systematycznie w miarę występujących potrzeb”. Zdaniem organu nadzoru art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, nie upoważnia rady gminy do określania częstotliwości oraz sposobu wykonywania tych obowiązków (podobnie wyrok WSA w Poznaniu z dnia 9 października 2013 r. sygn. akt IV SA/Po 741/13). Również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, w wyroku z dnia 9 lipca 2014 r., sygn. akt II SA/GI 258/14 przyjął, iż art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, nie upoważnia rady gminy do określania częstotliwości wykonywania tego obowiązku.

W § 9 ust. 1 pkt 2 regulaminu, zezwolono na wspólne korzystanie przez właścicieli sąsiadujących ze sobą nieruchomości z jednego lub kilku pojemników na odpady komunalne(...). Stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie porządku i czystości przez wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych (...). Z powyższej normy wynika, iż każda nieruchomość winna być zaopatrzona w odpowiednią liczbę pojemników do zbierania odpadów komunalnych, zatem postanowienia ww. normy regulaminu zezwalające na korzystanie właścicielom kilku nieruchomości z jednego lub kilku pojemników, stanowi modyfikację art. 5 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy. Powyższy pogląd znajduje oparcie w judykaturze (*vide* Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 27 listopada 2013 r. sygn. akt II SA/GI 974/13).

W § 9 ust. 2 regulaminu wprowadzono, że urządzenia do zbierania odpadów powinny być umieszczane w łatwo dostępnych, wyodrębnionych miejscach, na wyrównanej i utwardzonej powierzchni, widocznych zarówno dla ich użytkowników, jak i dla pracowników przedsiębiorcy prowadzącego działalność w zakresie odbierania odpadów. Stosownie do art. 4 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy, organ stanowiący określa rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, Zdaniem organu nadzoru, określenie właściwości miejsca rozmieszczenia urządzeń do zbierania odpadów wykracza poza wskazaną delegację ustawową.

W § 17 ust. 1 pkt 1 lit. c regulaminu wprowadzono normę zakazującą właścicielom psów szczucia ich lub doprowadzania ich do stanu, w którym pies może stać się niebezpieczny dla człowieka lub zwierzęcia. Powyższa norma stanowi modyfikację art. 108 ustawy z dnia 20 maja 1970 r. Kodeks wykroczeń (Dz.U.2019 r. poz 821) oraz art. 6 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. 2019 r. poz 122), nadto nie wprowadza się do aktów prawa miejscowego regulacji, które są zawarte w aktach wyższego rzędu.

W § 17 ust. 1 pkt 3 regulaminu określono obowiązki osób utrzymujących gady, płazy, ptaki i owady w lokalach mieszkalnych lub użytkowych. Stosownie do wyżej powołanej normy kompetencyjnej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, przedmiotem regulacji opartych na tejże normie kompetencyjnej winny być zwierzęta domowe. Definicję legalną „zwierząt domowych” prawodawca, zawarł w art. 4 pkt 17 ustawy o ochronie zwierząt, określając, iż są to zwierzęta tradycyjnie przebywające wraz z człowiekiem w jego domu lub innym odpowiednim pomieszczeniu, utrzymywane przez

człowieka w charakterze jego towarzysza. Nie sposób przyjąć jakoby gady, płazy, ptaki i owady spełniały przesłanki ww. definicji, w związku z czym, wyżej wskazana norma regulaminu odnosząca się do tych zwierząt, została podjęta z przekroczeniem delegacji ustawowej.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojęcki

Otrzymują:

- Przewodniczący Rady Gminy Świątki
- Wójt Świątek