



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.541.2019

Olsztyn, dnia 21 października 2019 r.

URZĄD GMINY w ŚWIĄTKACH
2019-10-23
Wpłynęło dnia Nr 1885

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność § 4 uchwały Nr XII/93/2019 Rady Gminy Świątki z dnia 19 września 2019 r. w sprawie ustalenia na terenie gminy Świątki maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych, zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania, odstępstw od zakazu spożywania oraz ograniczeń sprzedaży napojów alkoholowych.**

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr XXXV/318/18 Rady Gminy Świątki, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 1 i 3 i art. 14 ust. 2b ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137 ze zm.), wprowadziła zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 25 września 2019 r.

Zdaniem organu nadzoru, norma wskazana w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, w sposób rażący narusza prawo.

W § 4 przedmiotowej uchwały, wskazano, że miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży mogą być usytuowane wyłącznie w lokalach gastronomicznych oraz w ogródkach piwnych usytuowanych przy lokalach gastronomicznych bez konieczności posiadania odrębnego zezwolenia.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Przez zasady usytuowania należy zaś rozumieć położenie punktów sprzedaży względem innych obiektów użyteczności publicznej, jak też innych obiektów, które rada uzna za zasługujące na szczególną ochronę. Przepis ten nie upoważnia do określania warunków, jakie muszą spełniać placówki prowadzące sprzedaż alkoholu, ani do określania, gdzie taka sprzedaż może być prowadzona.

W ocenie organu nadzoru, regulacje § 4 zaskarżonej uchwały nie dotyczą kwestii zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, lecz określają warunki prowadzenia sprzedaży. Trzeba wyjaśnić, iż na gruncie przedmiotowej ustawy ustawodawca odróżnia zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych od warunków sprzedaży napojów alkoholowych, przy czym określanie warunków sprzedaży napojów alkoholowych, w przeciwieństwie do zasad usytuowania miejsc ich sprzedaży i podawania, należy tylko i wyłącznie do materii ustawowej i nie podlega kompetencji prawodawcy lokalnego. Uregulowania uchwały dotyczące możliwości sprzedaży napojów alkoholowych, przez przedsiębiorców posiadających zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, wykraczają poza zakres delegacji ustawowej. Tym samym, Rada Gminy Świątki w sposób istotny naruszyła prawo poprzez przekroczenie upoważnienia ustawowego.

W tym stanie rzeczy, postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują:
Przewodniczący Rady Gminy Świątki
Wójt Gminy Świątki