



Olsztyn, dnia 3 stycznia 2020 r.

URZĄD GMINY w ŚWIĄTKACH
0702 115 6 0
Wpłynęło dnia Nr 61

PN.4131. 7 .2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały NR XIII/105/2019 Rady Gminy Świątki z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Świątki.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Świątki, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz 2010 .), wprowadziła regulamin utrzymania czystości i porządku w Gminie Świątki, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały, zwany dalej regulaminem.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 grudnia 2019 r.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała jest niezgodna z prawem.

W myśl art. 4 ust. 2 ww. ustawy regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

1) wymagań w zakresie:

- a) selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady,
- b) selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych:

wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz odpadów tekstyliów i odzieży,

c) uprzątkowania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,

d) mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;

2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:

a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,

b) liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków;

2a) utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów;

3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;

4) (uchylony);

5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;

6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;

7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;

8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

Powyższa norma kompetencyjna zawiera obligatoryjne elementy jakie rada gminny winna zawrzeć w regulaminie, brak któregośkolwiek z nich stanowi istotne naruszenie prawa przekładające się na ważność całego aktu prawnego.

Rada Gminy Świątki w przedmiotowym akcie nie określiła wymagań w zakresie selektywnego zbierania i odbierania bioodpadów. Nadto regulamin nie zawiera norm regulujących wymagania selektywnego zbierania bioodpadów, odpadów niebezpiecznych, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek oraz odzieży prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy. Tym samym, Rada nie określiła obligatoryjnych elementów regulaminu jakimi są wymagania w zakresie selektywnego zbierania i odbierania bioodpadów oraz wymagania dotyczące selektywnego zbierania ww. odpadów..

Na marginesie należy zaznaczyć, iż § 3 ust. 5, §3 ust. 5 lit a, § 14 ust. 4 regulamin, w sposób rażący naruszają prawo.

W § 3 ust. 5 regulaminu, wprowadzono normę nakazującą właścicielom nieruchomości utrzymanie czystości i porządku na swoim terenie poprzez zagwarantowanie bezkolizyjnego dojazdu do miejsca ustawienia pojemników. Powyższa norma została podjęta z przekroczeniem delegacji ustawowej gdyż, w myśl art. 4 ust. 2 pkt 2 organ stanowiący gminy zobowiązany jest do określenia warunków rozmieszczania pojemników, nie jest zaś władny do określania warunków ich usytuowania.

W § 3 ust. 5 lit a regulaminu, Rada Gminy uchwaliła, że właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku na swoim terenie poprzez przyłączenie nieruchomości do istniejącej sieci kanalizacyjnej lub w przypadku gdy budowa sieci kanalizacyjnej jest technicznie lub ekonomicznie nie uzasadniona, wyposażenie nieruchomości w zbiornik bezodpływowy nieczystości ciekłych lub w przydomową oczyszczalnię ścieków bytowych, spełniające wymagania określone w przepisach odrębnych; przyłączenie do sieci kanalizacyjnej nie jest obowiązkowe, jeżeli nieruchomość jest wyposażona w przydomową oczyszczalnię ścieków spełniającą wymagania odrębne. Powyższa regulacja stanowi powtórzenie art. 5 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, co świadczy o przekroczeniu przez organ stanowiący delegacji ustawowej.

W § 14 ust. 4 regulaminu Rada, unormowała, iż opróżnianie zbiorników bezodpływowych odbywa się na podstawie zamówienia właściciela nieruchomości, złożonego do podmiotu uprawnionego, z którym podpisał umowę. Powyższa norma została podjęta z przekroczeniem

delegacji ustawowej, bowiem Rada władna jest jedynie do kreślenia częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują:

- Przewodniczący Rady Gminy Świątki
- Wójt Gminy Świątki