



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 26 kwietnia 2021 r.

PN.4131. 139 .2021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2020 r., poz 713 ze zm.) stwierdzam nieważność § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały Nr XXXVIII/226/2021 Rady Gminy Świątki z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Gminy Świątki.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świątki, działając na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła uchwałę w sprawie wysokości diet i zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Gminy Świątki.

Przedmiotowa uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 30 marca 2021 r.

W opinii organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w zakresie wskazanym powyżej, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały Rada Gminy Świątki uchwaliła, iż przewodniczącemu rady gminy przysługuje zryczałtowana dieta miesięczna w wysokości 60 % minimalnego wynagrodzenia. W § 2 ust. 1 tejże uchwały doprecyzowano, iż podstawę naliczania diety określonej w § 1 stanowi minimalne wynagrodzenie za pracę ustalone w drodze rozporządzenia przez Radę Ministrów i ogłaszane w dzienniku ustaw.

Zgodnie z art. 25 ust. 4, 6, 7 i 8 ustawy o samorządzie gminnym, na zasadach ustalonych przez radę gminy, radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych (ust. 4). Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2288 oraz z 2020 r. poz. 278) ust. 6. Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca, uwzględniając liczbę mieszkańców gminy, przy czym kwota wymieniona w ust. 6 oznacza maksymalną wysokość diet w gminach o największej liczbie mieszkańców (ust. 7). Rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego (ust. 8). § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 26 lipca 2000 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy stanowi natomiast, iż w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości

do 50% maksymalnej wysokości diety.

Mając na uwadze ww. przepisy ustawy o samorządzie gminnym, należy stwierdzić, iż Rada Gminy Świątki, w § 1 ust.1 pkt 1 uchwały określiła miesięczną wysokość diety przewodniczącego rady gminy w wysokości przekraczającej półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, w związku z rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy.

W § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały Rada Gminy, określiła wysokość zryczałtowanej miesięcznej diety przewodniczącego rady wskazując, iż wyznacznikiem wysokości diety jest kwota minimalnego wynagrodzenia. Kwota minimalnego wynagrodzenia, zgodnie z § 1 rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2021 r. z dnia 15 września 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 1596), wynosi 2800 zł. Natomiast podstawą do określania maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu w ciągu miesiąca jest kwota bazowa określona w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. Zgodnie z obowiązującą ustawą budżetową z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. z 2021 r., poz. 190) - art. 9 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy budżetowej, wynosi ona 1789,42 zł.

Zgodnie z § 3 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy, w gminach poniżej 15 tys. mieszkańców radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do 50 % maksymalnej wysokości diety. Liczba mieszkańców Gminy Świątki wynosi poniżej 15 tys. Tym samym, maksymalna kwota diety radnego Rady Gminy Świątki wynosi 1342,07 zł.

Natomiast ustalona w § 1 ust. 1 uchwały, zryczałtowana miesięczna dieta przewodniczącego rady gminy została określona na kwotę 1680 zł, a zatem w wysokości przewyższającej przysługującą radnemu w ciągu miesiąca dietę, czyli powyżej 1342,07 zł. Tym samym, Rada Gminy Świątki rażąco naruszyła przytoczone wyżej przepisy.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojek

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Świątki,
- 2) Wójt Świątek.