



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 464 .2021

Golembiewski
[Signature]

URZĄD GMINY w ŚWIĄTKACH
Wpłynęło dnia 2021-12-20 Nr 3670

Olsztyn, dnia 15 grudnia 2021 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372. ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVI/295/2021 Rady Gminy Świątki z dnia 9 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia rocznego programu Gminy Świątki z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w 2022 roku.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Świątki, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2020 r., poz. 1057 ze zm.), przyjęła roczny program współpracy Gminy Świątki z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w 2022 roku, stanowiący załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 15 listopada 2021 r.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Określając w § 3 sposób wejścia w życie uchwały, Rada postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku. W ocenie organu nadzoru, takie określenie sposobu wejścia w życie uchwały, rażąco narusza prawo, co przekłada się na ważność całego aktu prawnego. Stosownie do art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń i aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). W myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty prawa miejscowego stanowione przez gminę ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Obowiązuje je także wymóg określony w art. 4 ust. 1 powołanej wyżej ustawy, który stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Regulacja zawarta w § 3 przedmiotowej uchwały jest wadliwa, bowiem nie warunkuje wejścia w życie tego aktu od jego ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Stwierdzenie, że uchwała podlega publikacji i wskazanie daty dziennej, od której uchwała wchodzi w życie, powoduje że ten akt będzie obowiązywał od dnia 1 stycznia 2022 r., bez względu na to, czy zostanie opublikowany we właściwym promulgatorze, czy też nie. Takie określenie wejścia w życie przedmiotowej uchwały nie nadaje jej przymiotu aktu prawa miejscowego, a także wprowadza w błąd adresatów norm prawnych, co do kwalifikacji aktu prawnego, jako źródła prawa. W związku z tym, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, to warunkiem jej wejścia w życie jest jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym oraz określenie wejścia w życie w sposób wskazany w art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Postanowienia zawarte w § 3 przedmiotowej uchwały nie spełniają tego warunku, tym samym rażąco naruszają wymienione wyżej przepisy.

Dodatkowo należy wskazać, iż § 13 ust. 5 załącznika Nr 1 do ww. uchwały narusza prawo.

W § 13 ust. 5 postanowiono, iż komisja dokonuje oceny złożonych ofert w oparciu o kryteria podane w ogłoszeniu o konkursie. Zgodnie z art. 15 ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert. W myśl powyższego przepisu ustawy komisja konkursowa jest uprawniona wyłącznie do **opiniowania** złożonych ofert. Potwierdzenie przedstawionego stanowiska znajduje oparcie w judykaturze min. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z 4 kwietnia 2017 r. sygn. akt. II SA/Ol 191/17

W związku z powyższym niniejsze rozstrzygnięcie stało się konieczne i zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojacki

Otrzymują:

- Przewodniczący Rady Gminy Świątki
- Wójt Gminy Świątki