

Olsztyn, dnia 26 kwietnia 2018 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.182.2018

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U., z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały nr XXX/270/2018 Rady Gminy Świątki z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świątki w 2018 roku.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świątki, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2017 r. poz. 1840 z późn. zm.), podjęła uchwałę, o której mowa na wstępie. Przedmiotem uchwały jest gminny program opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Świątki na rok 2018, zwany dalej programem, stanowiący załącznik do ww. uchwały.

W § 4 przedmiotowej uchwały postanowiono, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. Powyższa regulacja została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Zdaniem organu, nadzoru uchwała o której mowa na wstępie stanowi akt prawa miejscowego. Zawiera bowiem normy skierowane do nieokreślonego kręgu odbiorców, realizujących zadania w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Stanowisko organu nadzoru znajduje odzwierciedlenie w judykaturze, między innymi w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 5 grudnia 2017 r. II SA/OI 901/17. W tym miejscu należy podkreślić, iż w myśl art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1523), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy. Niezastosowanie ww. normy przez organ stanowiący gminy, przedkłada się na ważność całego aktu oraz skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Stosownie do art. 11a ustawy o ochronie zwierząt program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności :

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;

- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Ustalony przez ustawodawcę katalog spraw, które zgodnie z art. 11a ust 2 ustawy o ochronie zwierząt są objęte regulacją rady gminy w sprawie gminnego programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, winien być traktowany ściśle. Z brzmienia tego przepisu wynika, że jest to katalog otwarty, wyznaczający minimalny zakres regulacji, który musi być zawarty w programie. W uchwale tej muszą zatem znaleźć się regulacje odnoszące się do wszystkich elementów wymienionych w art. 11a ust. 2 ww. ustawy. Nieuregulowanie w całości materii przekazanej do regulacji w normie kompetencyjnej, stanowi istotne naruszenie prawa, co skutkuje stwierdzeniem nieważności aktu prawa miejscowego, w całości (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 31 października 2017 r. II SA/Ke 523/17).

W przedmiotowej uchwale brak jest norm służących realizacji obligatoryjnej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schronisku dla zwierząt.

W związku z tym, iż niedochowano trybu, określonego w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz niektórych innych aktów prawnych oraz nie została uregulowana w całości materia, wynikająca z art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, postanowiono jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Świątki
- 2) Wójt Gminy Świątki

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojewski

