



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

URZĄD GMINY w ŚWIĄTKACH

Wpłynęło dnia 02 MAR 2020 r.

Olsztyn, dnia 26 lutego 2020 r.

PN.4131. 93 .2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XIV/122/2019 Rady Gminy Świątki z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – schronisku dla osób bezdomnych i schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi oraz mieszkaniach chronionych.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świątki, powołując się na art. 97 ust. 5 w związku z art. 51 ust. 4 i 5, art. 53 ustawy z dnia 12 marca 2014 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1507 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła ww. uchwałę.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 28 stycznia 2020 r.

Zdaniem organu nadzoru, powyższa uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Świątki nie wypełniła dyspozycji wynikającej z art. 97 ust. 5 ww. ustawy, zgodnie z którym, rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Organ stanowiący określił w przedmiotowej uchwale procentową wysokość opłaty za pobyt w ośrodkach wsparcia (§3) oraz procentową wysokość opłaty za pobyt w schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi (§4). Zgodnie z art. 51 ust. 4 i 5 ustawy o pomocy społecznej ośrodkiem wsparcia, o którym mowa w ust. 1-3, może być ośrodek wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi, dzienny dom pomocy, dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, schronisko dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi oraz klub samopomocy. Za ośrodek wsparcia uznaje się również schronisko dla osób bezdomnych pomimo nieświadczania w nim usług opiekuńczych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych. Przytoczone przepisy, określające desygnaty pojęcia ośrodek wsparcia nie zawierają mieszkań chronionych. Nadto

w myśl § 10 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", do oznaczenia jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń, a różnych pojęć nie oznacza się tymi samymi określeniami, zatem jeżeli ustawodawca używa dwóch różnych określeń, to oznacza nimi dwa różne pojęcia. W związku z powyższym, Rada Gminy Świątki, w celu prawidłowej realizacji ww. przepisu kompetencyjnego, winna określić odpłatność także za pobyt w mieszkaniach chronionych. W tym miejscu należy zaznaczyć, iż niewypełnienie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa, które przekłada się na ważność całej uchwały.

W § 7 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż w szczególnie uzasadnionych przypadkach, osoby zobowiązane do ponoszenia opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych mogą być zwolnione na ich wniosek, wniosek członka rodziny lub pracownika socjalnego z częściowej lub całkowitej opłaty. Zwolnienie przysługuje na czas określony i może nastąpić w przypadku:

- wnoszą opłatę za pobyt innych członków rodziny w domu pomocy społecznej, ośrodku wsparcia lub innej placówce;
- występują uzasadnione okoliczności, zwłaszcza długotrwała choroba, niepełnosprawność stwierdzona na podstawie udokumentowanych wydatków na leki, dojazdy do lekarza specjalisty, badania specjalistyczne, zaświadczenie lekarzy specjalistów;
- śmierć członka rodziny;
- straty materialne powstałe w wyniku klęski żywiołowej lub innych zdarzeń losowych
- osoba obowiązana do wnoszenia opłaty jest w ciąży lub samotnie wychowuje dziecko (§7 ust. 2).

Powyższy przepis uchwały, nie wypełnia dyspozycji art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Nie pozwala on, na jednoznaczne stwierdzenie, jakie są warunki częściowego, a jakie całkowitego zwolnienia od opłat. Ponadto określenie: „w szczególnie uzasadnionych przypadkach” pozwala na uznaniowość podmiotu, podejmującego decyzję o zwolnieniu częściowym, czy też całkowitym od opłat.

Przepis art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej nakazuje, radzie gminy, określić szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat. Takie sformułowanie ww. przepisu kompetencyjnego oznacza, że nie można tej kwestii pozostawić uznaniowości innego podmiotu niż rada gminy. Nadto należy zauważyć, że rada gminy nie może swoich kompetencji przekazywać innemu organowi. Powyższe, stanowisko organu nadzoru, podzielił też WSA w Olsztynie w wyroku z dnia 12 lutego 2019 roku, sygn. akt II SA/OL 8/19 lex nr 2627324.

Na marginesie należy zaznaczyć, że w § 1 ww. uchwały Rada, określiła jej zakres przedmiotowy, stanowiąc, iż ustala się zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia tj. w schroniskach dla osób bezdomnych i schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi oraz mieszkaniach chronionych. Natomiast w § 3 przedmiotowej uchwały, postanowiono, iż procentową wysokość opłaty za pobyt w ośrodkach wsparcia określa poniższa tabela. Zdaniem organu nadzoru, przepis § 3 uchwały z uwagi na rozszerzenie zakresu przedmiotowego uchwały, nie jest precyzyjny i może wprowadzać odbiorców tego przepisu w błąd, co do zasad odpłatności za inne, niż wskazane w § 1 uchwały, ośrodki wsparcia. Nadto użycie w § 3 uchwały określenia „ośrodki wsparcia”, skutkuje tym, iż przedmiotowa uchwała zawiera dwie odmienne regulacje odnośnie zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, tj. w § 3 uchwały określającym te zasady dla wszystkich ośrodków wsparcia oraz w § 4 uchwały, w którym określono zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi, co utrudnia właściwe zrozumienie przepisów tejże uchwały jej adresatom. W związku z powyższym, Rada Gminy w § 3 uchwały winna wskazać konkretny ośrodek wsparcia, tak jak uczyniła to w § 4 tejże uchwały.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski

Otrzymują:

- Przewodniczący Rady Gminy Świątki
- Wójt Gminy Świątki