



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Schneiders
URZĄD GMINY w ŚWIĄTKACH
Wojnyło dnia 19 MAJ 2020 1384

Olsztyn, dnia 14 maja 2020 r.

PN.4131.196 .2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713), stwierdzam nieważność § 1 ust. 3 i 4 uchwały Nr XVII/155/2020 Rady Gminy Świątki z dnia 15 kwietnia 2020 r. w sprawie obniżenia opłaty za pobyt w żłobku publicznym w Świątkach.

Uzasadnienie

Rada Gminy Świątki, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 58 ust. 1 i art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2020 r. poz. 326 z zm.), podjęła ww. uchwałę.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 20 kwietnia 2020 r.

Zdaniem organu nadzoru, przepisy uchwały wskazane w sentencji rozstrzygnięcia, zostały podjęte z przekroczeniem delegacji ustawowej.

W § 1 ust. 3 ww. uchwały postanowiono, iż zwrot wniesionej opłaty dotyczący jej obniżonej części, nastąpi oddzielnie dla każdego miesiąca, w terminie 14 dni od czasu wejścia uchwały w życie (...). W § 1 ust 4 przedmiotowego aktu ustalono wysokość zwrotu opłaty za miesiąc marzec, kwiecień i maj, w przypadku wniesienia opłaty na podstawie § 2 ust. 2 uchwały Nr XIII/108/2019 Rady Gminy Świątki z dnia 29 listopada 2019 roku w sprawie ustalenia opłaty za pobyt dzieci w Żłobku Publicznym w Świątkach, maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie oraz warunków zwolnienia z tych opłat.

Stosownie do art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa. Zgodnie z art. 59 ust. 2 ww. ustawy rada gminy, rada powiatu lub sejmik

województwa mogą określić, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat.

Z treści powyższych przepisów wynika w sposób wyraźny, że ustawodawca pozostawił w gestii organu stanowiącego gminy jedynie kwestię ustalenia wysokości opłat oraz częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, natomiast z upoważnienia ustawowego nie wynika uprawnienie rady gminy do regulowania kwestii związanych z zwrotem uiszczonych już opłat. W tym miejscu należy zaznaczyć, że organ stanowiący gminy, podejmując akty prawne (zarówno akty prawa miejscowego jak i akty, które nie są zaliczane do tej kategorii) w oparciu o normę ustawową, musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, co przejawia się tym, że normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, zgodnie z ich literalnym brzmieniem. Jednocześnie zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Postulaty te znajdują odzwierciedlenie min. w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. (K 25/99, OTK 2000/5/141).

Mając na uwadze, że Rada Gminy w Świątkach wprowadzając kwestionowane przepisy działała bez podstawy prawnej, konieczne stało się stwierdzenie ich nieważności.

W związku z powyższym orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**
Artur Chojecki

Otrzymują:

- Przewodniczący Rady Gminy Świątki
- Wójt Gminy Świątki